

# PROGRAM PRIPRAVE RRP TER CILJI IN PROGRAMI REGIONALNE POLITIKE ZA NASLEDNJE PROGRAMSKO OBDOBJE

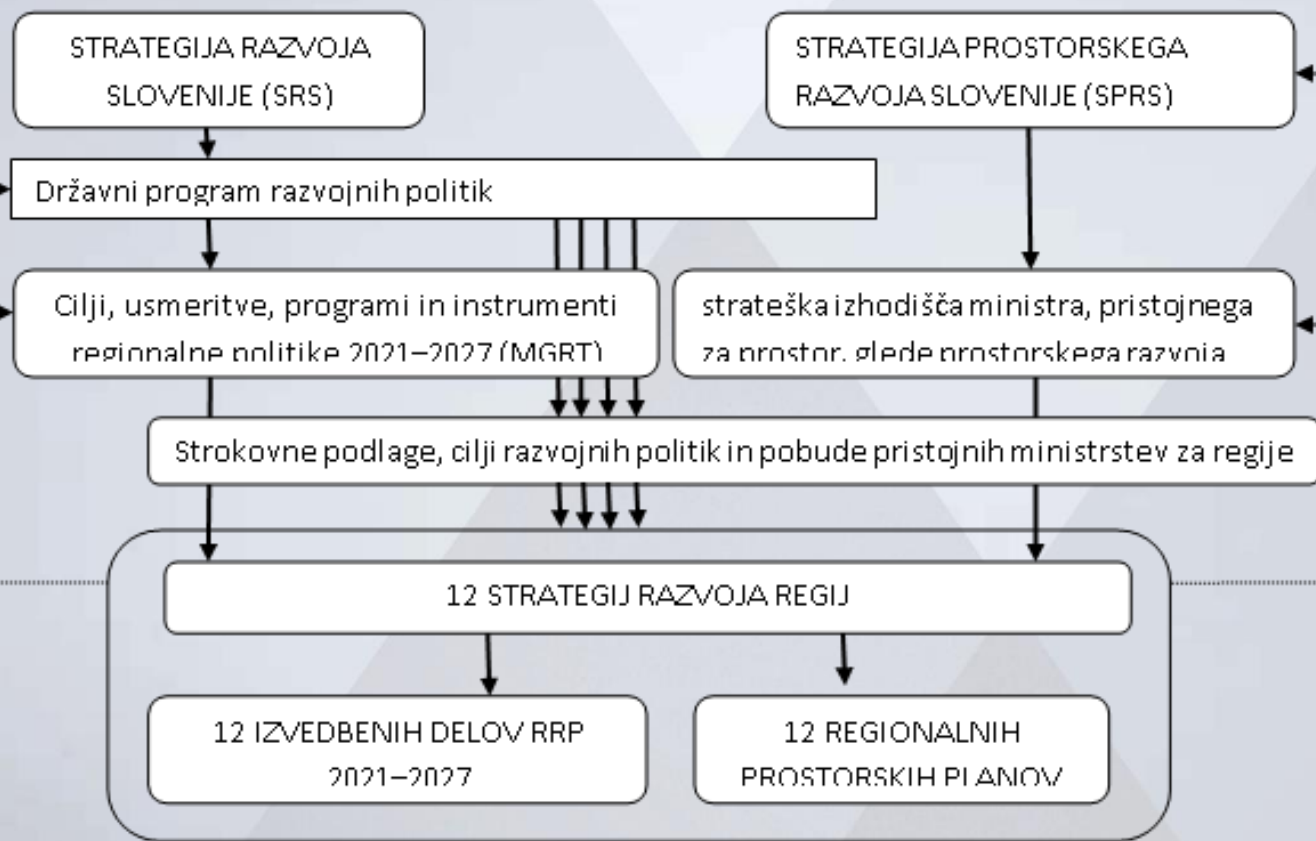
**dr. Robert Drobnič**  
**Direktorat za regionalni razvoj**

**Podčetrtek, 19. oktobra 2018**

# Model povezovanja prostorskega in razvojnega načrtovanja na regionalni ravni

Projekt V6-1652 v okviru »CRP 2016«  **Novela Uredbe o RRP**

## DOKUMENTI V PROCESU PRIPRAVE IN SPREJEMANJA RRP 2021–2027 IN REGIONALNIH PROSTORSKIH PLANOV



**Vlada RS je sprejela Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP 2021-2027.**

**Sprejeti so bili sklepi o začetku priprave RRP in programi priprave RRP 2021-2027 v vseh razvojnih regijah.**

# Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP

**Cilj:** Pravočasno sprejetje RRP 2021–2027 v vseh regijah.

## **Vsebina:**

- Sprejetje Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o regionalnih razvojnih programih.
- Sprejete Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027.
- Dopolnjena sestava svetov regij po lokalnih volitvah 2018. Dodatno: vpis RRA v evidenco RRA za programsko obdobje 2021–2027.
- Usklajena stališča regionalne politike do paketa kohezijskih uredb za programsko obdobje 2021–2027.
- Usklajena stališča regionalne politike v postopkih programiranja evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2021–2027.

## **Faze:**

- Priprava osnutkov strategij razvoja regij. Rok do 31. 3. 2019.
- Sprejetje strategij razvoja regij na razvojnih svetih regij in potrditev na svetih regij. Rok do 31. 7. 2019.
- Priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027. Rok do 31. 12. 2019.
- Sprejetje programskih delov RRP na razvojnih svetih regij in njihova potrditev na svetih regij. Rok do 30. 6. 2020.

# Priprava državnih izhodišč za strategije razvoja regij

- Strokovno gradivo MGRT: Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 (september 2018; **oktober 2018**),
- Strokovno gradivo MOP: strateška izhodišča glede prostorskega razvoja (september 2018),
- Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (september 2018 in november 2018; **Regionalni dnevi, začetek decembra 2018 v Štanjelu**),
- Realizacija obiskov MGRT in MOP v regijah (september in oktober 2018; **na politični ravni v začetku 2019 po sprejemu programa priprave Državnega programa razvojnih politik**),
- Sprejetje sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih (MGRT, september 2018; sredi **novembra 2018**), Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027 (MGRT, december 2018; **po objavi predloga Smernic Evropske komisije o regionalni državni pomoči**),
- Priprava potrebnih strokovnih podlag za strategije razvoja regij (MGRT, MOP, občine in pristojna ministrstva, do 31. decembra 2018).

**Sklep Vlade RS:** Ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage do 31. decembra 2018.

# Cilji in usmeritve regionalne politike za pripravo RRP/RPP

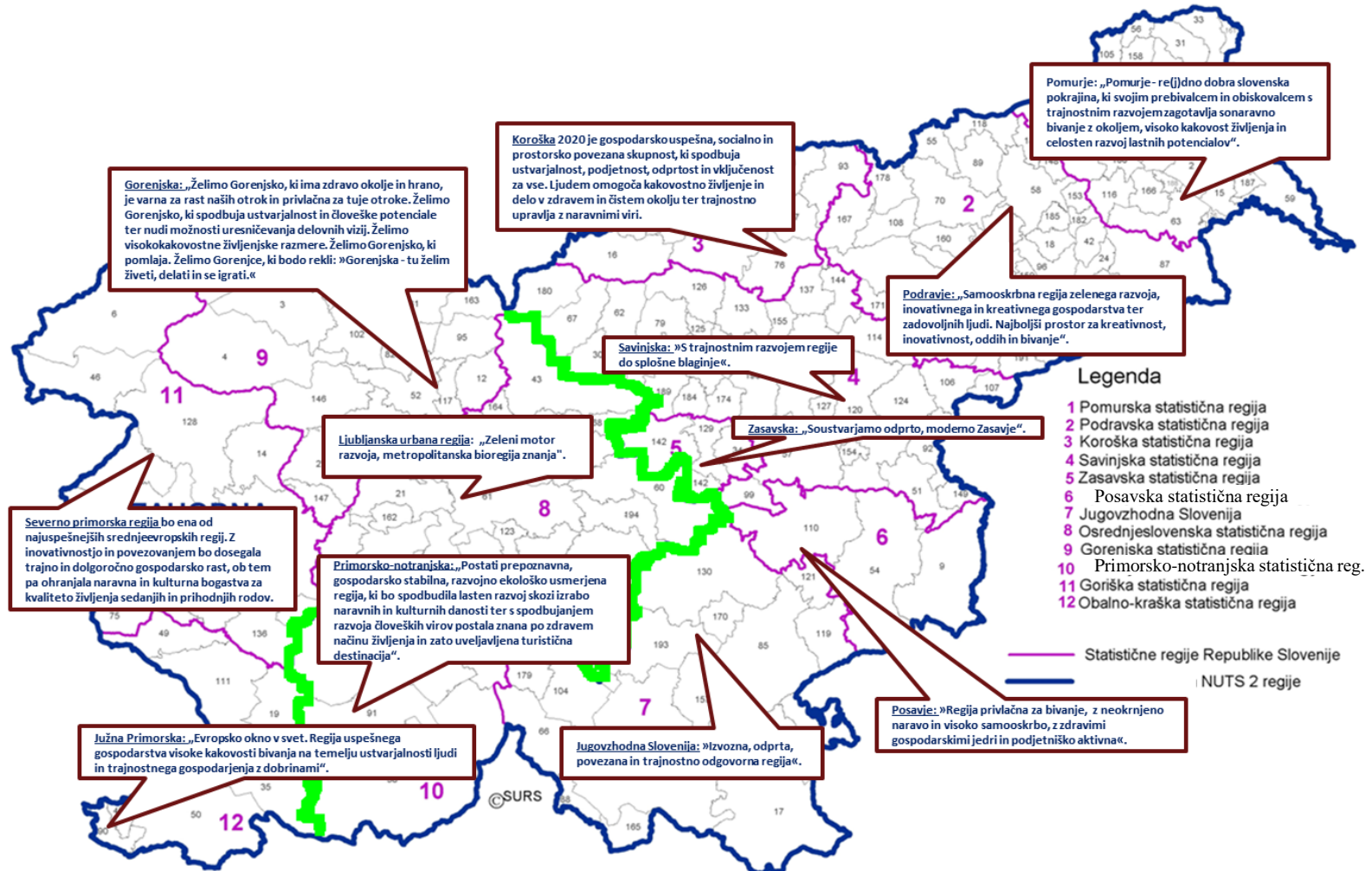
## Vizija regionalnega razvoja

V skladu z osrednjim ciljem SRS 2030 – zagotoviti kakovostno življenje za vse – so vizija regionalnega razvoja Slovenije dinamične in ustvarjalne regije z lastno identiteto (prepoznavne, specializirane) in učinkovito upravljane ter sposobne zaznavati in izkoriščati globalne razvojne priložnosti. Njihov razvoj bo temeljil na ekonomski učinkovitosti, socialni pravičnosti in okoljski odgovornosti.

**Trije splošni cilji regionalne politike** so v skladu z vizijo usmerjeni v krepitev razvojne moči regij na podlagi lastnih razvojnih potencialov in globalnih priložnosti:

1. dvig regionalne blaginje s povečanjem gospodarskega, družbenega in okoljskega kapitala v vseh razvojnih regijah ter njegove učinkovitosti v smislu konkurenčnosti gospodarstva, kakovosti življenja in trajnostne rabe naravnih virov.
2. odprava strukturnih težav problemskih območij in zmanjševanje njihovega razvojnega zaostanka.
3. uresničevanje razvojnih potencialov in izkoriščanje globalnih priložnosti z mednarodnim teritorialnim sodelovanjem.

# VIZIJE RAZVOJA REGIJ (2014-2020)



Vir: Statistični urad Republike Slovenije in Geodetska uprava Republike Slovenije

Koroška 2020 je gospodarsko uspešna, socialno in prostorsko povezana skupnost, ki spodbuja ustvarjalnost, podjetnost, odprtost in vključenost za vse. Ljudem omogoča kakovostno življenje in delo v zdravem in čistem okolju ter trajnostno upravlja z naravnimi viri.

Pomurje: „Pomurska pokrajina, ki spodbuja trajnostno bivanje z okolju prijaznim celosten razvoj“.

Podravje: „Samooskrbna regija zelenega, inovativnega in kreativnega gospodarstva z zadovoljnimi ljudmi. Najboljši prostor za kakovostno življenje, inovativnost, oddih in bivanje“.

Savinjska: »S trajnostnim razvojem regije do splošne blaginje«.

Zasavska: „Soustvarjamo odprto, moderno Zasavje“.


Regija: „Zeleni motor“.

Leg

- 1 Pom
- 2 Podr
- 3 Koro


# Prvi splošni cilj – dvig regionalne blaginje

Cilj 1.1: Povečanje indeksa regionalne blaginje v vseh slovenskih regijah.

Cilj	Kazalniki merjenja ciljev regionalne politike	Regija	Vir	Izhodiščna vrednost	Ciljna vrednost za leto 2030
Cilj 1.1.: Povečanje indeksa regionalne blaginje v vseh Slovenskih regijah	Indeks regionalne blaginje v regijah ravni NUTS 3	SKUPAJ SLOVENIJA	 EVROPSKI STRUKTURNI IN INVESTICIJSKI SKLADI NAUČBA V VAŠO PRIHODNOST	5,5 (2015)	Povečanje
		ZAHODNA SLOVENIJA			
		Osrednjeslovenska		8,3	Povečanje
		Obalno-kraška		6,3	Povečanje
		Gorenjska		7,5	Povečanje
		Goriška		6,8	Povečanje
		VZHODNA SLOVENIJA			
		Savinjska		4,8	Povečanje
		Jugovzhodna Slovenija		4,7	Povečanje
		Pomurska		3,2	Povečanje
		Primorsko-notranjska		6,2	Povečanje
		Podravska		5,0	Povečanje
		Koroška		4,8	Povečanje
		Posavska		3,5	Povečanje
Zasavska	4,5	Povečanje			

# Prvi splošni cilj – dvig regionalne blaginje

Cilj 1.2: Hitrejši razvoj vseh slovenskih regij od povprečnega v EU, merjeno z BDP po kupni moči na prebivalca v regijah ravni NUTS 3 glede na povprečje EU-28.

Cilj	Kazalniki merjenja ciljev regionalne politike	Regija	Vir	Izhodiščna vrednost	Ciljna vrednost za leto 2030	Povprečje EU
Cilj 1.1.: Hitrejši razvoj vseh slovenskih regij od povprečnega v EU	BDP na prebivalca po kupni moči v regijah ravni NUTS 3 glede na povprečje EU-28	SKUPAJ SLOVENIJA	Eurostat	 <b>83</b> Indeks, EU = 100 (2015)	Povprečje EU	100 Indeks, EU = 100 (2015)
		ZAHODNA SLOVENIJA		99		
		Osrednjeslovenska		117		
		Obalno-kraška		84		
		Gorenjska		73		
		Goriška		76		
		VZHODNA SLOVENIJA		68		
		Savinjska		76		
		Jugovzhodna Slovenija		79		
		Pomurska		56		
		Primorsko-notranjska		61		
		Podravska		68		
		Koroška		67		
		Posavska		68		
Zasavska	44					

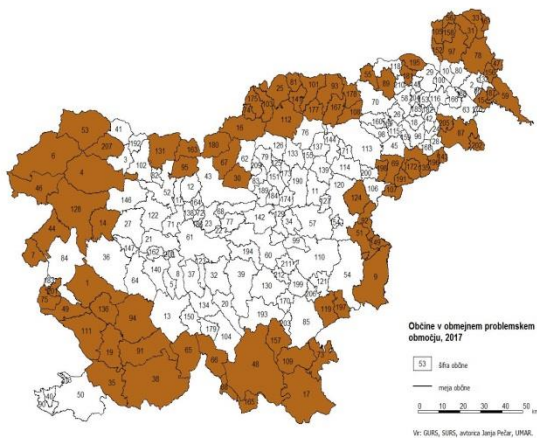
# Prvi splošni cilj – dvig regionalne blaginje

**Cilj 1.3: Razvojno dohitevanje povprečne ravni razvitosti vseh mejnih regij NUTS 3 s strani kohezijske regije Vzhodna Slovenija (NUTS 2), merjeno z BDP po kupni moči na prebivalca v Vzhodni Sloveniji (NUTS 2) glede na povprečje vseh mejnih regij (NUTS 3) v Sloveniji, Avstriji, Madžarski in Hrvaški.**

Cilj	Kazalniki merjenja ciljev regionalne politike	Regija	Vir	Izhodiščna vrednost	Ciljna vrednost za leto 2030	Povprečje mejne regije NUTS 3
CILJ 1.3: Razvojno dohitevanje povprečne ravni razvitosti vseh mejnih regij NUTS 3 s strani kohezijske regije Vzhodna Slovenija (NUTS 2)	BDP po kupni moči na prebivalca v Vzhodni Sloveniji (NUTS 2) glede na povprečje vseh mejnih regij (NUTS 3) v Sloveniji, Avstriji, Madžarski in Hrvaški	VZHODNA SLOVENIJA	Eurostat	91 Indeks, mejne regije = 100 (2015)	povprečje mejnih regij	100 Indeks, mejne regije = 100 (2015)
		Savinjska		101		
		Jugovzhodna Slovenija		106		
		Pomurska		74		
		Primorsko-notranjska		80		
		Podravska		90		
		Koroška		89		
		Posavska		91		
		Zasavska		59		

# Drugi splošni cilj – odprava strukturnih težav problematskih območij in zmanjševanje njihovega razvojnega zaostanka

## Cilj 2.1: Povečanje poseljenosti na obmejnih problematskih območjih



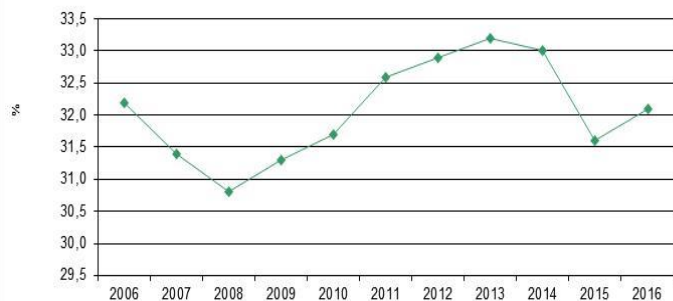
Ciljna vrednost (46,8 preb/km<sup>2</sup>) je bila v OPO nazadnje dosežena v letu 2012.

Cilj	Kazalniki merjenja ciljev regionalne politike	Regija	Vir	Izhodiščna vrednost	Ciljna vrednost za leto 2030
CILJ 2.1: Povečanje poseljenosti na obmejnih problematskih območjih	Indeks poseljenosti obmejnih problematskih območij (Prebivalstvo/km <sup>2</sup> )	Obmejna problematska območja po ZSRR-2	Vir: SURS,	45,9	46,8

# Drugi splošni cilj – odprava strukturnih težav problematskih območij in zmanjševanje njihovega razvojnega zaostanka

## Cilj 2.2: Znižanje koeficienta variacije indeksa razvojne ogroženosti (IRO)

Razpršenost indeksa razvojne ogroženosti



Cilj	Kazalniki merjenja ciljev regionalne politike	Regija	Vir	Izhodiščna vrednost	Ciljna vrednost za leto 2030
CILJ 2.2: Znižanje koeficienta variacije indeksa razvojne ogroženosti (IRO)	Koeficienta variacije izračunan iz indeksov razvojne ogroženosti (IRO) slovenskih regij ravni NUTS 3	SKUPAJ SLOVENIJA	Vir: SUPS, ARSO, URSZR, MGRT, DRI upravljanje investicij d.o.o., izračuni UIMAR	31,6	pod 30,0

# Tretji splošni cilj – uresničevanje razvojnih potencialov in izkoriščanje globalnih priložnosti z mednarodnim teritorialnim sodelovanjem

**Cilj 3: Povečati število slovenskih partnerjev v projektih evropskega teritorialnega sodelovanja**

Cilj	Kazalniki merjenja ciljev regionalne politike	Regija	Vir	Izhodiščna vrednost	Ciljna vrednost za leto 2030
CILJ 3: Povečati število slovenskih partnerjev v projektih evropskega teritorialnega sodelovanja	Število slovenskih partnerjev v projektih evropskega teritorialnega sodelovanja, glede na programsko obdobje 2007–2013	SKUPAJ SLOVENIJA	SVRK	1619 (2007–2013)	1781 (2021–2027)
		ZAHODNA SLOVENIJA		972 (2007–2013)	
		Osrednjeslovenska		386	
		Obalno-kraška		229	
		Gorenjska		126	
		Goriška		231	
		VZHODNA SLOVENIJA		647 (2007–2013)	
		Savinjska		103	
		Jugovzhodna Slovenija		30	
		Pomurska		199	
		Primorsko-notranjska		21	
		Podravska		223	
		Koroška		35	
		Posavska		18	
Zasavska	18				

# Instrumenti in programi regionalne politike v programskem obdobju 2021 - 2027

**Horizontalna regionalna politika** je teritorialna koordinacija resornih politik, ki pomembno vplivajo na regionalni razvoj. Dodana vrednost regionalne politike, ki se v tem delu vodi skozi teritorialni razvojni dialog, so usklajeni cilji in projekti med državo in občinami ter dosežene sinergije med resornimi politikami, s tem pa njihova večja učinkovitost.

Horizontalna regionalna politika se uresničuje s pripravo, usklajevanjem in izvajanjem sektorskih projektov, ki so vključeni v RRP in dogovore za razvoj regij, v prihodnje pa tudi regionalnih prostorskih planov.

**Endogena regionalna politika** je skupek razvojnih aktivnosti, usmerjenih v zasledovanje teritorialnih razvojnih ciljev, ki se izvajajo kot povezovanje razvojnih pobud po načelu »od spodaj navzgor«, glede na specifične potrebe določenega območja.

Endogena regionalna politika se uresničuje s pripravo, usklajevanjem in izvajanjem regijskih projektov, ki so vključeni v RRP in dogovore za razvoj regij, ukrepov za problemska območja in drugih regionalnih razvojnih spodbud, ki so določene z zakonom, državnim proračunom ter poslovnim in finančnim načrtom Slovenskega regionalno razvojnega sklada.

## Instrumenti regionalne politike

- Regionalni razvojni programi in dogovori za razvoj regij
- Strategije lokalnega razvoja (CLLD)
- Trajnostne urbane strategije (CTN)

Za naslednje programsko obdobje je treba te tri instrumente na ravni države bolj povezati, še posebej pri programiranju. Na ravni regij je treba zagotoviti bolj učinkovito povezovanje v okviru regijske razvojne mreže.

- Problemska območja z visoko brezposelnostjo – začasna območja
- Obmejna problemska območja – trajno določena območja (OPO)
- Območji italijanske in madžarske narodnosti – trajno določena območja

Z znižanjem brezposelnosti prehaja poudarek na OPO in obratno v času krize. Tudi na OPO uveljaviti programski pristop ter bolje povezovati razvojne politike ministrstev. Tipizacija OPO.

- Regionalna karta državnih pomoči

Višina regionalne pomoči je že sedaj različna v vzhodni in zahodni Sloveniji. Bo pa ta karta pridobila na pomenu, ko Slovenija ne bo več upravičena do sredstev EKP na celotnem ozemlju in ne bo smela več povsod dodeljevati regionalnih državnih pomoči. Treba bo določiti del ozemlja, kjer bo to še mogoče. Morda na OPO?

## Instrumenti regionalne politike (nadaljevanje)

- **Financiranje splošnih razvojnih nalog RRA (18. člen ZSRR-2)**
- **Dekonzracija izvajanja državnih nalog v okviru regijske razvojne mreže (19. člen ZSRR-2)**
  - **Lokalne akcijske skupine (LAS),**
  - **Izvajanje strategij urbanega razvoja s strani ZMOS,**
  - **Regionalni prostorski plani**
  - **Regijski steber spodbujanja podjetništva**
    - **Regijske štipendijske sheme,**
    - **Regijske garancijske sheme,**
    - **Regijske sheme PONI,**
    - **Promocija regije in spodbujanje investicij v regiji,**
    - **Izvajanja regijskih programov internacionalizacije gospodarstva,**
- **Neodplačni prenosi državnega premoženja občinam v razvojne namene (29. člen ZSRR-2)**
- **Nujni ukrepi regionalne politike (30. in 30a. člen ZSRR-2)**
- **Slovenski regionalno razvojni sklad.**
- **Evropsko teritorialno sodelovanje.**

[www.mgrt.gov.si](http://www.mgrt.gov.si)

**HVALA ZA POZORNOST !**